

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
ПРОБЛЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

ПРОВЕДЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
РАССЛЕДОВАНИЙ СОТРУДНИКАМИ
ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ ПО ФАКТАМ
ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ,
С МЕСТ КОТОРЫХ ВОДИТЕЛИ СКРЫЛИСЬ

Методические рекомендации

Москва
2016

*Рекомендовано к опубликованию редакционно-издательским
советом ФКУ НИЦ БДД МВД России*

Авторский коллектив:

С.Н. Антонов, канд. юрид. наук, доц.;

К.С. Баканов;

П.В. Молчанов, канд. юрид. наук, доц.;

С.П. Сальников, д-р юрид.наук.

Проведение административных расследований сотрудниками Госавтоинспекции по фактам дорожно-транспортных происшествий, с мест которых водители скрылись: методические рекомендации / С.Н. Антонов, К.С. Баканов, П.В. Молчанов, С.П. Сальников. – М.: ФКУ НИЦ БДД МВД России, 2016. – 16

В методических рекомендациях на основе анализа нормативных правовых актов и изучения практики проведения административных расследований по фактам ДТП, с мест которых водители скрылись, предлагается алгоритм действий сотрудников Госавтоинспекции в таких ситуациях.

Методические рекомендации предназначены для сотрудников Госавтоинспекции.

УДК 351.74

Оглавление

Перечень сокращений	4
Введение	5
1. Административно-правовая характеристика правонарушений, связанных с дорожно-транспортными происшествиями, с мест которых водители скрылись.	6
2. Правовые основы проведения административных расследований сотрудниками Госавтоинспекции по фактам дорожно-транспортных происшествий, с мест которых водители скрылись	8
3. Примерный алгоритм действий сотрудников Госавтоинспекции при проведении административных расследований по фактам дорожно-транспортных происшествий, с мест которых водители скрылись	10

Перечень сокращений

ДТП	Дорожно-транспортное происшествие
КоАП РФ	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
ПДД	Правила дорожного движения Российской Федерации
МВД России	Министерство внутренних дел Российской Федерации
СМИ	Средства массовой информации
СТО	Станция технического обслуживания

Введение

Совершение водителями административных нарушений по ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ (оставление водителем в нарушение Правил дорожного движения Российской Федерации места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся) обусловлено низким уровнем правосознания и надеждой избежать ответственности. Осуществление административно-юрисдикционного производства по данной категории дел возлагается на подразделения Госавтоинспекции. В этой работе приоритет отдается установлению водителей, скрывшихся с мест ДТП, в результате которых имеются пострадавшие люди. Если не удастся по «горячим следам» установить данные скрывшегося транспортного средства (государственный регистрационный знак, модель, цвет и т.д.), то раскрытие и расследование таких ДТП всегда связаны со значительными затратами рабочего времени сотрудников Госавтоинспекции, отвлечением от выполнения других функций.

Розыск водителей, скрывшихся с мест ДТП, представляет собой важную задачу, поскольку распространенность таких случаев не способствует реализации принципа неотвратимости наказания и ведет к распространению правового нигилизма среди водителей.

В методических рекомендациях на основе анализа нормативных правовых актов и изучения практики проведения административных расследований по фактам ДТП, с мест которых водители скрылись, предлагается алгоритм действий сотрудников Госавтоинспекции в таких ситуациях.

Методические рекомендации предназначены для сотрудников Госавтоинспекции.

1. Административно-правовая характеристика правонарушения, связанного с дорожно-транспортным происшествием, с места которого водитель скрылся

Под дорожно-транспортным происшествием согласно ст. 2 ФЗ «О безопасности дорожного движения» понимается «событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб». В случае возникновения ДТП Правила дорожного движения возлагают на водителя ряд обязанностей, в том числе оставаться на месте происшествия, участником которого он являлся (п. 2.5 ПДД). Оставление водителем в нарушение Правил дорожного движения места ДТП, участником которого он стал, влечет наказание в виде лишения права управления транспортными средствами на срок от одного года до полутора лет или административный арест на срок до пятнадцати суток (ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ).

Объектом данного правонарушения помимо собственно установленного порядка управления транспортным средством являются также общественные отношения, складывающиеся в области обеспечения безопасности дорожного движения.

С объективной стороны, правонарушения, предусмотренные данной статьей, выражаются в невыполнении водителем обязанностей, установленных в п. 2.6¹ ПДД. К противоправным действиям такого рода относятся:

- продолжение движения транспортного средства и уезд на нем с места ДТП;
- остановка транспортного средства и последующий уезд на нем с места ДТП до прибытия сотрудников полиции, независимо от того, предоставил водитель сведения о себе или нет;

- оставление транспортного средства на месте ДТП и самовольный уход до прибытия сотрудников полиции;
- доставление пострадавшего на своем транспортном средстве в лечебное учреждение и невозвращение к месту происшествия.

А также иные сознательные действия по оставлению места ДТП в целях избежания установленной ответственности.

Следует иметь в виду недопустимость возбуждения дела об административном правонарушении и привлечение к ответственности за оставление места ДТП водителя, нуждающегося в медицинской помощи и доставленного в медицинское учреждение, а также владельца транспортного средства, не являвшегося водителем (не управлявшего транспортным средством) в момент наезда на стоящее транспортное средство.

Субъектом рассматриваемого правонарушения является водитель транспортного средства¹.

С субъективной стороны, рассматриваемое правонарушение в большинстве случаев предполагает наличие у виновного прямого умысла. При квалификации данного правонарушения необходимо учитывать, что административным правонарушением может быть только виновное действие (бездействие), в связи с чем следует устанавливать вину водителя в каждом случае оставления места ДТП. Так, состав рассматриваемого правонарушения будет отсутствовать, если водитель не заметил факта своего участия в ДТП, произошедшего в условиях неочевидности для него. Это, в частности, может подтверждаться характером наезда или столкновения, свидетельскими показаниями, иными обстоятельствами и фактами.

Согласно Определению Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2010 г. № 1702-О-О, оставление места ДТП лицом, действовавшим в состоянии крайней необходимости, в силу ст. 2.7 КоАП РФ административным правонарушением

¹ См. Примечание к ст. 12.1 КоАП РФ.

ем не является. Вопросы установления крайней необходимости в действиях водителя, оставившего место ДТП, и возбуждения или невозбуждения в отношении него дела об административном правонарушении находятся в компетенции как должностных лиц, уполномоченных составлять протокол об административном правонарушении, так и судей.

Дела данной категории рассматриваются судьями (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ), поскольку в их компетенции находится право назначения административных наказаний в виде лишения права управления или административного ареста.

2. Правовые основы проведения административных расследований сотрудниками Госавтоинспекции по фактам дорожно-транспортных происшествий, с мест которых водители скрылись

Правовые основы проведения административных расследований сотрудниками Госавтоинспекции по фактам ДТП, с мест которых водители скрылись, – это совокупность нормативных правовых актов, изданных уполномоченными на то органами в пределах их компетенции и касающихся в той или иной мере содержания, конкретных субъектов и объектов, условий, средств и пределов осуществления, гарантий законности и других аспектов проведения административных расследований по делам о ДТП такой категории.

Правовой основой рассматриваемых мероприятий в нормативной базе являются законодательные и подзаконные нормативные правовые акты: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон «О полиции»), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и Указ Президента Российской

Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 (далее – Указ № 711).

Основным ведомственным нормативным правовым актом является Административный регламент исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения (пп. 202–204), утвержденный приказом МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 (далее – Административный регламент), которым регламентируются действия при вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

Помимо указанных нормативных правовых актов следует сказать, что в правовые основы проведения административных расследований сотрудниками Госавтоинспекции по фактам дорожно-транспортных происшествий, с мест которых водители скрылись, входят и иные нормативные правовые акты, а именно:

1) Федеральные законы:

- Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

2) Указы Президента Российской Федерации:

- от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»;

- от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

3) постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения Российской Федерации».

4) приказы МВД России:

- от 1 апреля 2011 г. № 154 «Об утверждении формы справки о дорожно-транспортном происшествии»;

- от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию»;

- от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

5) иные нормативные правовые акты МВД России.

3. Примерный алгоритм действий сотрудников Госавтоинспекции при проведении административных расследований сотрудниками Госавтоинспекции по фактам дорожно-транспортных происшествий

Производство по делам данной категории на стадии возбуждения дела об административном правонарушении проводится в форме административного расследования в порядке ст. 28.7 КоАП РФ. В соответствии с ч. 1 указанной статьи административное расследование проводится, если по делу об административном правонарушении осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат.

Согласно ч. 2 этой статьи решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается в виде определения должностным лицом Госавтоинспекции немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения.

Срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении (ч. 5 статьи). В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен: решением руководителя органа, в произ-

водстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя – на срок не более одного месяца, а решением руководителя вышестоящего органа по делам о нарушении ПДД или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшем причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего (ст. 12.24 КоАП РФ), – на срок до шести месяцев.

Основными задачами при проведении административного расследования по ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ являются установление виновного лица и обеспечение соблюдения процессуальных сроков.

Дело возбуждается, как правило, на месте ДТП после дачи потерпевшим и свидетелями объяснений с указанием обстоятельств происшествия. Сотрудник Госавтоинспекции обязан составить схему ДТП и возбудить дело об административном правонарушении (по факту – оставления места ДТП). Затем административный материал подлежит регистрации², ему присваивается номер, а определение о возбуждении дела заносится в базу.

В рамках административного расследования по ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ могут проводиться следующие мероприятия:

- ориентирование экипажей ДПС, дежурных частей органов внутренних дел и других служб полиции, в том числе, граничащих с территорией обслуживания, где совершено ДТП, на розыск транспортного средства по имеющимся приметам, возможному направлению движения автомобиля и другой значимой информации о разыскиваемом транспортном средстве;
- информирование диспетчерских служб такси, скорой помощи и т.д.;
- проверка мест возможного укрытия и ремонта транспортных средств;

² Порядок приема заявлений определяется приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

- информирование сотрудников СТО, специальных объектов сервисного обслуживания автомобилей, работников автомагазинов, в т.ч. и тех, которые занимаются доставкой запчастей «под заказ», об обстоятельствах произошедшего ДТП, с описанием возможных повреждений разыскиваемого транспортного средства и обязательном информировании сотрудников полиции о факте обращения для ремонта транспортного средства и заказа запчастей;

- поиск и опрос свидетелей ДТП;

- отработка прилегающей территории с расширением зоны поиска;

- выборка транспортного средства по имеющимся данным (марка, модель, цвет, фрагмент государственного регистрационного знака), с последующей обработкой на маршрутах патрулирования, при необходимости, поиск владельцев транспортных средств, схожих по приметам по адресам;

- проведение мероприятий, направленных на установление учреждений, организаций, предприятий, водители которых могли осуществлять перевозки грузов и пассажиров в непосредственной близости во время совершения ДТП, с последующим опросом данных водителей с целью получения дополнительной информации;

- проверка медицинских учреждений (в случае, если скрывшийся водитель получил телесные повреждения);

- если ДТП произошло в темное время суток, осуществление повторного выезда на место с целью обнаружения следов и вещественных доказательств;

- выставление временного поста в месте совершения ДТП с целью опроса водителей, передвигающихся каждый день по одному и тому же маршруту (на работу или с работы), осмотра транспортных средств, а также проведения бесед с гражданами по установлению дополнительной информации о происшествии, водителе и автомобиле, причастном к совершению происшествия;

- поиск свидетелей происшествия через местные СМИ;
- при необходимости, в порядке ст. 26.9 КоАП РФ, рекомендуется направлять запросы, поручения в подразделения полиции других территорий с целью опроса свидетелей, проведения экспертиз, осмотра транспортных средств;
- при проведении комплекса розыскных мероприятий сотрудниками Госавтоинспекции проводится информирование граждан с вручением информационных памяток о правилах действий на месте ДТП и административной ответственности за его оставление;
- рекомендуется проводить сравнительный анализ баз зарегистрированного транспорта, схожего по приметам с разыскиваемым, с базами данных лиц, лишенных права управления транспортными средствами, а также ранее привлекавшихся по ст.ст. 12.7, 12.8, 12.26 КоАП РФ, с целью их отработки на причастность к совершенному ДТП.

Кроме того, в ходе установления транспортного средства, скрывшегося с места совершения происшествия, рекомендуется использовать показания видеорегистраторов, данные средств фото- и видеofиксации, ресурсов АПК «Автоураган», КАС «Безопасный город», видеокамер, расположенных на объектах сервиса, в магазинах, офисах в районе совершения ДТП и по пути возможного следования транспортного средства, причастного к происшествию, а также иных транспортных средств, водители или пассажиры которых могли быть свидетелями данного ДТП.

При опросе свидетелей происшествия рекомендуется задавать им вопросы, направленные на установление:

- условий, при которых свидетели наблюдали ДТП, их возможности оценить то, что они утверждают;
- вероятного направления движения транспортного средства, его марку, тип, цвет, государственный регистрационный знак, а также особые приметы транспортного средства и водителя;
- особенностей и обстоятельств происшествия;

- видимости на месте ДТП, иных условий;
- особенностей поведения участников происшествия, до, во время и после ДТП, их действия;
- технического состояния транспортных средств;
- других обстоятельств, имеющих значение для целей административного расследования.

По данной категории дел может назначаться автотехническая экспертиза для определения технического состояния транспортных средств, их частей, механизмов деталей, определения скорости движения, тормозного или остановочного пути, исследования иных условий.

Экспертиза при проведении административных расследований сотрудниками Госавтоинспекции по фактам ДТП, с мест которых водители скрылись, назначается в порядке ст. 26.4 КоАП РФ.

Целью проведения экспертизы является получение научно обоснованного, процессуально надлежаще оформленного заключения о выявленных фактах, которые в совокупности с другими источниками доказательств будут оценены при производстве по делу об административном правонарушении.

Заключительным этапом оценки экспертизы является определение роли лица установленного экспертом факта в доказывании виновности или невиновности лица, привлекаемого к административной ответственности, в решении вопроса о доказанности или недоказанности тех или иных обстоятельств дела.

В случае установления скрывшегося с места ДТП водителя, он подвергается административному преследованию, пишет свое объяснение по делу и может представить своих свидетелей (как, собственно, и заявитель). Далее рекомендуется проводить осмотр транспортных средств, по результатам которого могут назначаться различного вида экспертизы. Затем составляется протокол об административном правонарушении, и дело направляется в суд для принятия по нему решения.

В случаях неустановления лица, скрывшегося с места ДТП, в сроки, установленные для проведения административного

расследования, никакое процессуальное решение не принимается, поскольку КоАП РФ не предусматривает процессуального решения в виде прекращения административного расследования. Вместе с тем, дело об административном правонарушении данной категории должно быть прекращено по истечении трех месяцев, следовательно, по истечении сроков административного расследования производство по делу переходит в фазу составления протокола об административном правонарушении. По общему правилу для этого установлен двухдневный срок, однако поскольку этот срок не является пресекательным, его нарушение не может считаться существенным нарушением³.

В этой связи, по истечении срока административного расследования и до истечения срока давности, должностные лица Госавтоинспекции обязаны продолжать реализацию мероприятий, направленных на установление транспортных средств и водителей, причастных к происшествию.

В случае, если лицо, скрывшееся с места ДТП, не удалось найти в трехмесячный срок с момента совершения происшествия, уполномоченным должностным лицом выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении по обстоятельствам, предусмотренным п. 6 ч. 11 ст. 24.5 КоАП РФ, за истечением срока давности привлечения к административной ответственности. Данное постановление выносится в день, следующий за днем окончания срока привлечения к административной ответственности, предусмотренного ст. 4.5 КоАП РФ.

Следует отметить, что в соответствии с положениями ст. 28.9 КоАП РФ предусматривается прекращение производства по делу об административном правонарушении до передачи дела на рассмотрение при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в ст. 24.5 КоАП РФ.

³ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5.

С.Н. Антонов, К.С. Баканов, П.В. Молчанов, С.П. Сальников

**ПРОВЕДЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
РАССЛЕДОВАНИЙ СОТРУДНИКАМИ ГОСАВТОИН-
СПЕКЦИИ ПО ФАКТАМ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ
ПРОИСШЕСТВИЙ, С МЕСТ КОТОРЫХ ВОДИТЕЛИ
СКРЫЛИСЬ**

Методические рекомендации

Компьютерная верстка *Беспрованная Е.В.*

ФКУ НИЦ БДД МВД России
121170, г. Москва, ул. Поклонная, д. 17.
Тел. (499) 148 8496

Подписано в печать: 38.34.2016. Формат 60х90 1/16.
Объем: 1,0 усл. печ. л. Тираж: 200 . Заказ № 2282.

Отпечатано в типографии: ООО «ТР-принт».
127055, Москва, а/я 69, ул. Правды 24, стр. 5.
Тел.: (499) 519-01-24. Сайт: www.tirazhy.ru